

Euroland vor der Pleite?

**Staatsverschuldung
volkswirtschaftlich betrachtet**

Axel Troost

Dr. Axel Troost, MdB

DIE LINKE.
I M B U N D E S T A G

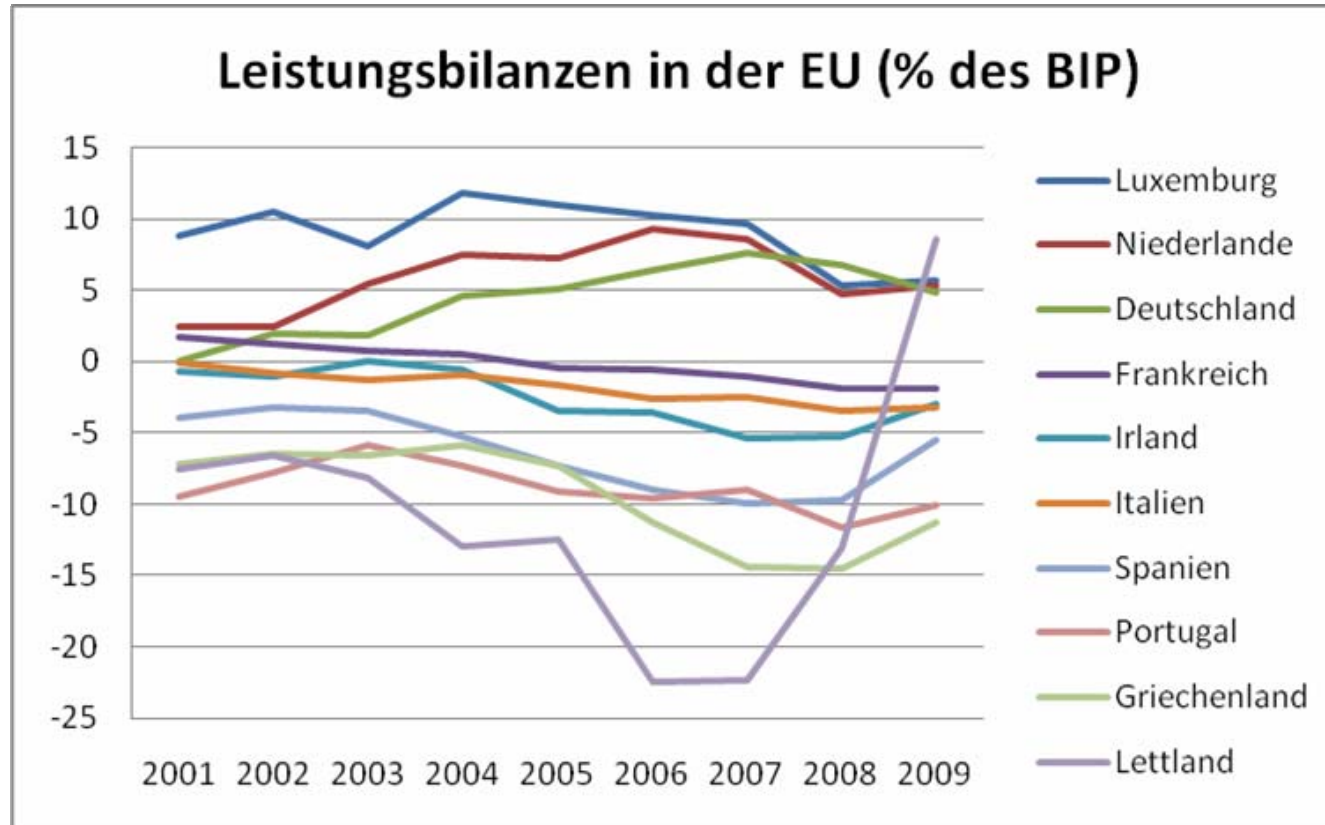
Aufbau / Gliederung

- Eurokrise – eigentliche Ursachen und Rolle der Staatsverschuldung
- Diskussion um Schuldenbremse in Deutschland
- Statt Schuldenbremse – steuergerechte Politik der Mehreinnahmen!

Euro-Währungsunion: Scheitern des marktorientierten Ansatzes

- Marktkräfte allein schaffen keine nachhaltige Entwicklung der Volkswirtschaften
- Konstruktionsfehler der Währungsunion:
 - reine Marktintegration
 - reine Preisstabilitätsorientierung der Geldpolitik
 - keine europäische Finanzpolitik, keine Finanzausgleichsmechanismen
 - keine Koordinierung der nationalen Lohnpolitiken

Problem: Starkes Gefälle bei Leistungsbilanzen



Quelle: IWF, World Economic Outlook, Oktober 2010

Dr. Axel Troost, MdB

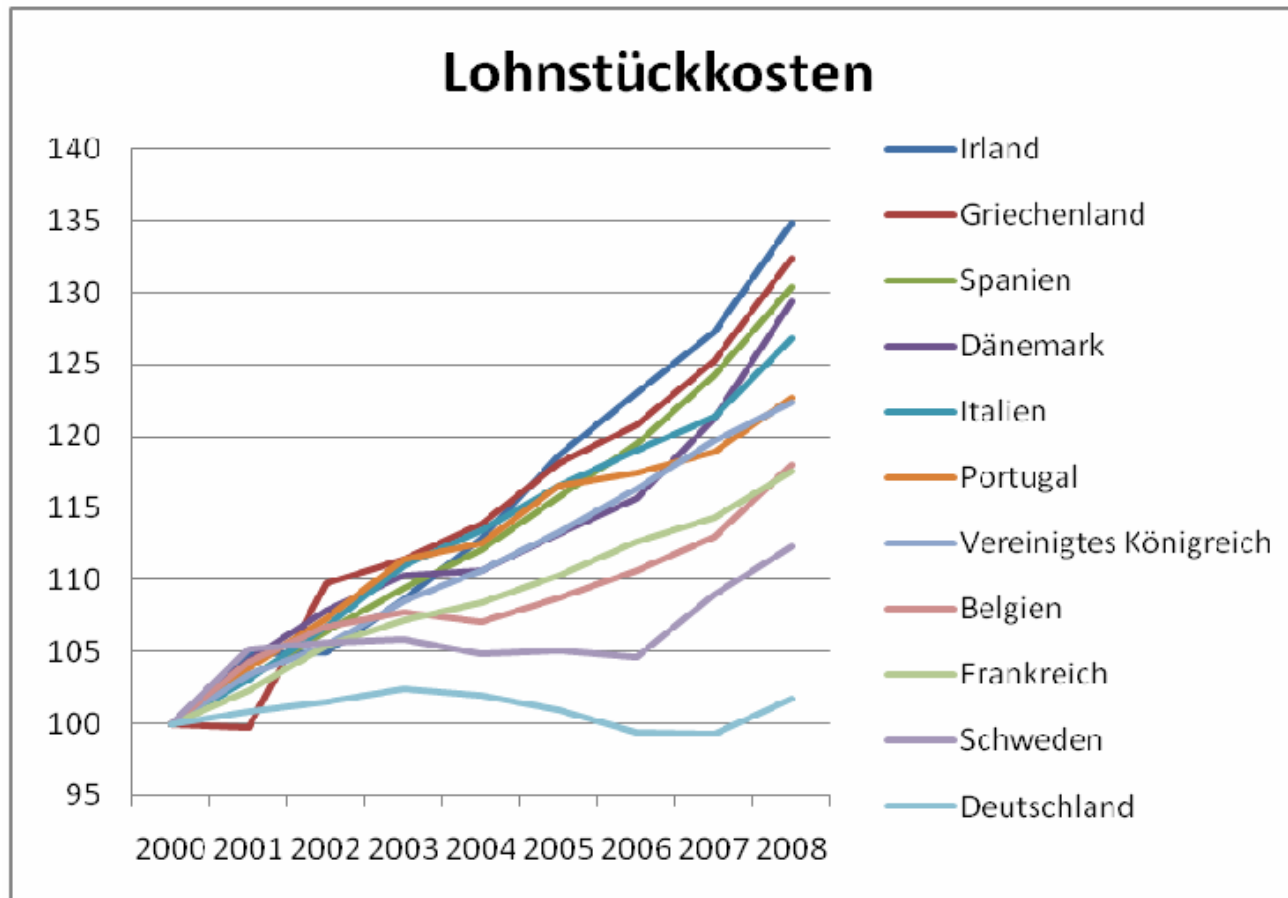
Leistungsbilanzsalden ausgewählter Euro-Länder 2007 und 2010

Land	2007		2010	
	in Prozent des BIP	Milliarden Euro	in Prozent des BIP	Milliarden Euro
Luxemburg	9,7	3,6	6,9	2,8
Niederlande	8,6	49,2	5,7	33,4
Deutschland	7,6	184,9	6,1	152,4
Finnland	4,3	7,7	1,4	2,5
Österreich	3,5	9,5	2,3	6,5
Belgien	1,6	5,4	0,5	1,8
Frankreich	- 1,0	- 19,0	- 1,8	- 35,1
Italien	- 2,4	- 37,1	- 2,9	- 44,9
Irland	- 5,3	- 10,0	- 2,7	- 4,2
Portugal	- 9,0	- 15,2	- 10,0	- 17,1
Spanien	- 10,0	- 105,4	- 5,2	- 54,7
Griechenland	- 14,4	- 32,7	- 10,8	- 25,0
Eurozone	0,4	36,1	0,2	18,3

Quelle: IWF, Eurostat

Dr. Axel Troost, MdB

Deutscher Überschuss – auf Kosten langer Lohnzurückhaltung



Quelle: Eurostat

Dr. Axel Troost, MdB

Gefahr der Ungleichgewichte Warum Sackgasse?

- Dauerhafte Leistungsbilanzüberschüsse in Euroraum kein Ausdruck von Stärke
 - sie zeugen von Erosion der wirtschaftlichen Basis der Defizitländer
 - Überschüsse schädigen über lang durch Forderungsausfälle bzw. Zahlungsunfähigkeit anderer Staaten die deutsche Ökonomie
- Überschüsse deutscher Exportindustrie bilden Defizit der importierenden Länder

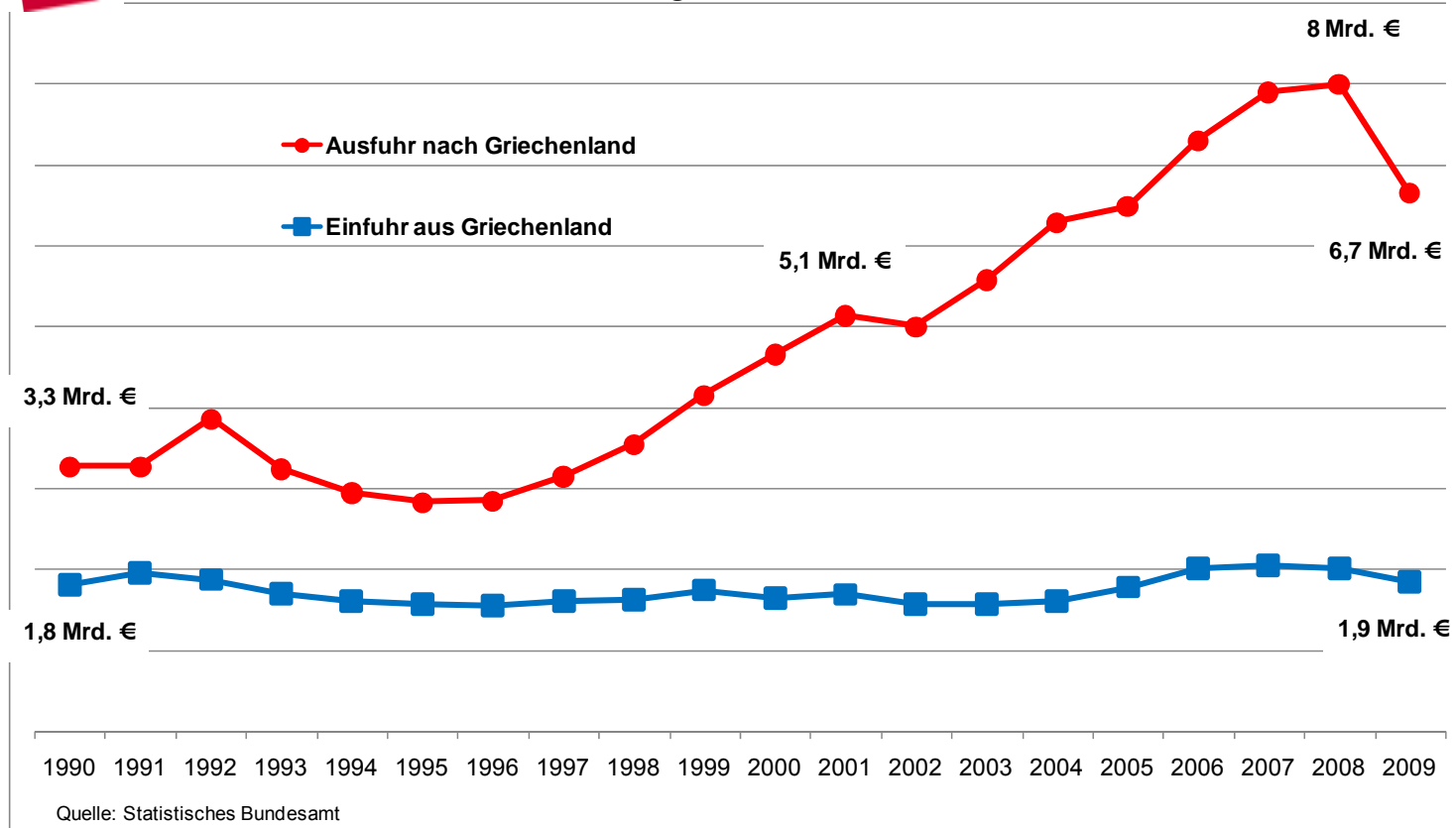
Dr. Axel Troost, MdB

Exkurs: Handelsüberschuss mit Griechenland



Immer mehr verkaufen aber nicht kaufen:
deutsche Handelsbeziehungen mit Griechenland

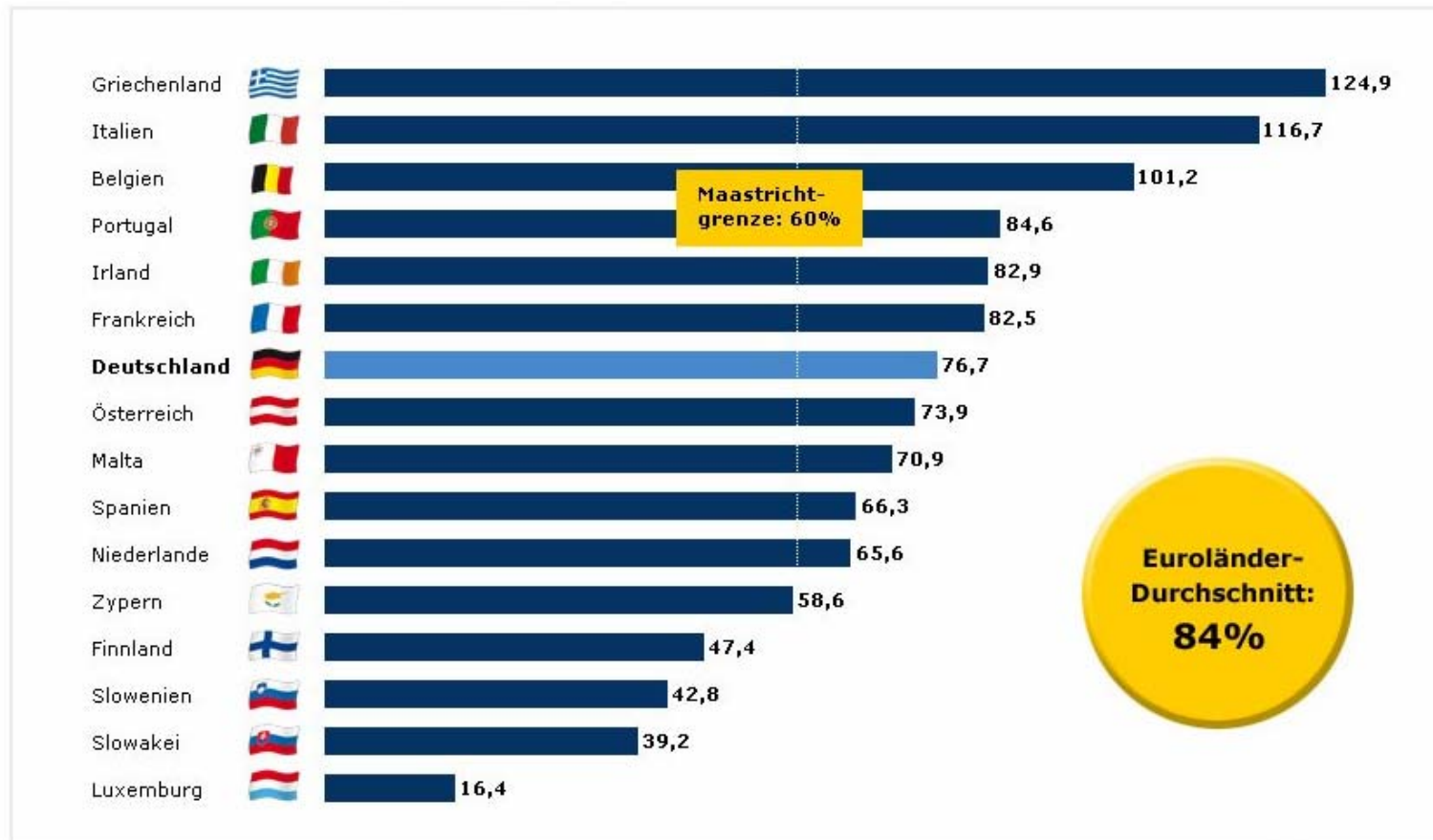
ver.di Bundesvorstand
Bereich Wirtschaftspolitik



Dr. Axel Troost, MdB

Staatsschulden der Euro-Länder 2010

Angaben in Prozent des BIP (Prognose)



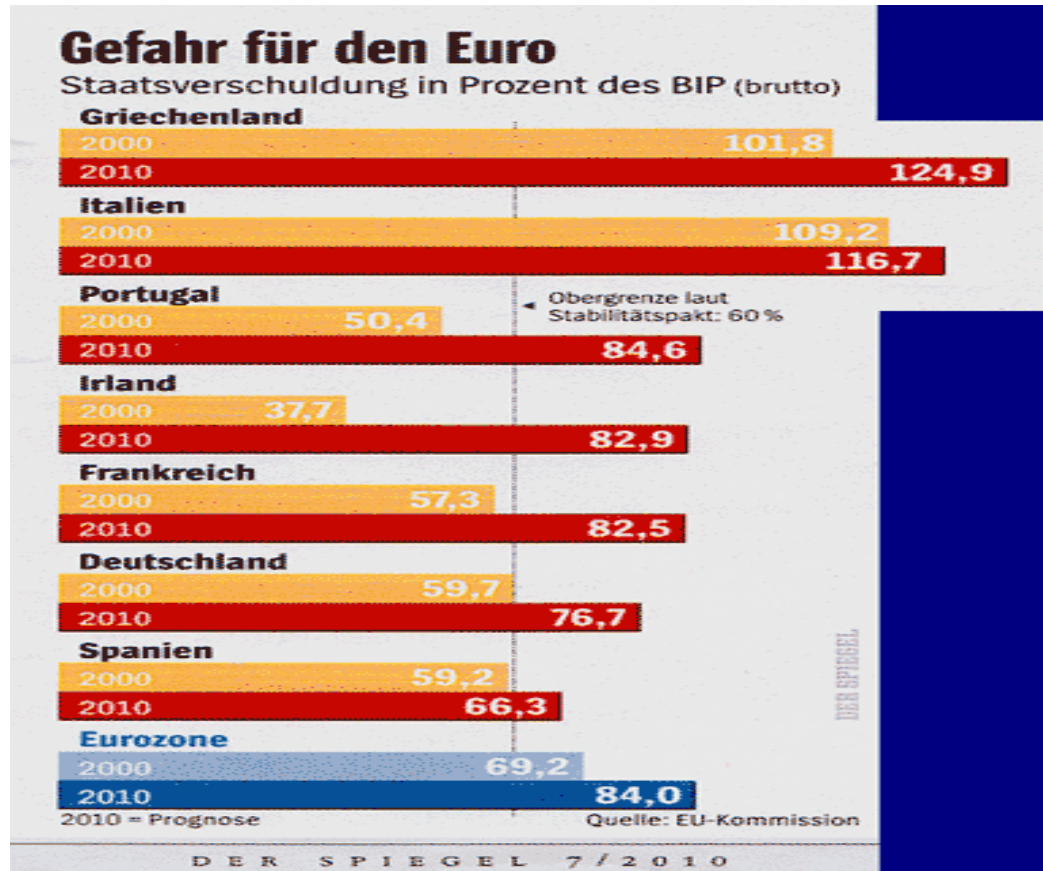
Quelle: EU-Kommission, Grafik: Spiegel online

Staatsschulden der Euro-Länder 2009

Staat	BIP zu Marktpreisen in Mrd. Euro 2009	Defizit(-)/Überschuss(+) in Mrd. Euro	Defizit(-)/Überschuss(+) im Verhältnis zum BIP	Staatlicher Schuldenstand in Mrd. Euro	Staatlicher Schuldenstand im Verhältnis zum BIP	Staatlicher Schuldenstand pro Einwohner in Euro
Europäische Union (EU27)	11.804,70	-801,9 (-285,7)	-6,8% (-2,3%)	8.690,30 €	74% (61,6%)	17.390,2 (15.466,8)
Eurozone (EZ16)	8.977,90	-565,1 (-181,2)	-6,3% (-2%)	7.062,60 €	79% (69,4%)	21.491,1 (19.639,8)
Italien	1.520,90	-80,8 (-42,6)	-5,3% (-2,7%)	1.760,80 €	116% (106,1%)	29.324,1 (27.901,2)
Griechenland	237,5	-32,3 (-18,3)	-13,6% (-7,7%)	273,40 €	115% (99,2%)	24.280,4 (21.157,2)
Belgien	337,8	-20,2 (-4,1)	-6% (-1,2%)	326,60 €	97% (89,8%)	30.382,0 (29.017,1)
Frankreich	1.919,30	-144,8 (-64,7)	-7,5% (-3,3%)	1.489,00 €	78% (67,5%)	23.139,2 (20.554,7)
Portugal	163,9	-15,4 (-4,7)	-9,4% (-2,8%)	125,90 €	77% (66,3%)	11.847,8 (10.395,7)
Deutschland	2.407,20	-79,4 (1)	-3,3% (0%)	1.762,20 €	73% (66,0%)	21.489,8 (20.022,0)
Malta	5,7	-0,2 (-0,3)	-3,8% (-4,5%)	3,90 €	69% (63,7%)	9.545,2 (8.840,1)
Österreich	276,9	-9,5 (-1,2)	-3,4% (-0,4%)	184,10 €	66% (62,6%)	22.034,6 (21.222,8)
Irland	163,5	-23,4 (-13,2)	-14,3% (-7,3%)	104,70 €	64% (43,9%)	23.520,6 (18.144,3)
Niederlande	570,2	-30,2 (4,2)	-5,3% (0,7%)	347,00 €	61% (58,2%)	21.049,7 (21.132,5)
Zypern	16,9	-1 (0,2)	-6,1% (0,9%)	9,50 €	56% (48,4%)	11.955,5 (10.575,6)
Spanien	1.051,20	-117,6 (-44,3)	-11,2% (-4,1%)	559,70 €	53% (39,7%)	12.211,9 (9.545,1)
Finnland	171	-3,7 (7,7)	-2,2% (4,2%)	75,20 €	44% (34,2%)	14.121,8 (11.890,0)
Slowenien	34,9	-1,9 (-0,6)	-5,5% (-1,7%)	12,50 €	36% (22,6%)	6.159,8 (4.173,1)
Slowakei	63,3	-4,3 (-1,5)	-6,8% (-2,3%)	22,60 €	36% (27,7%)	4.172,9 (3.446,2)
Luxemburg	37,8	-0,3 (1,1)	-0,7% (2,9%)	5,50 €	14% (13,7%)	11.071,9 (11.122,4)
Summe 2009	8.978,00			7.062,60 €	78,67%	

Dr. Frank Troost, MdB

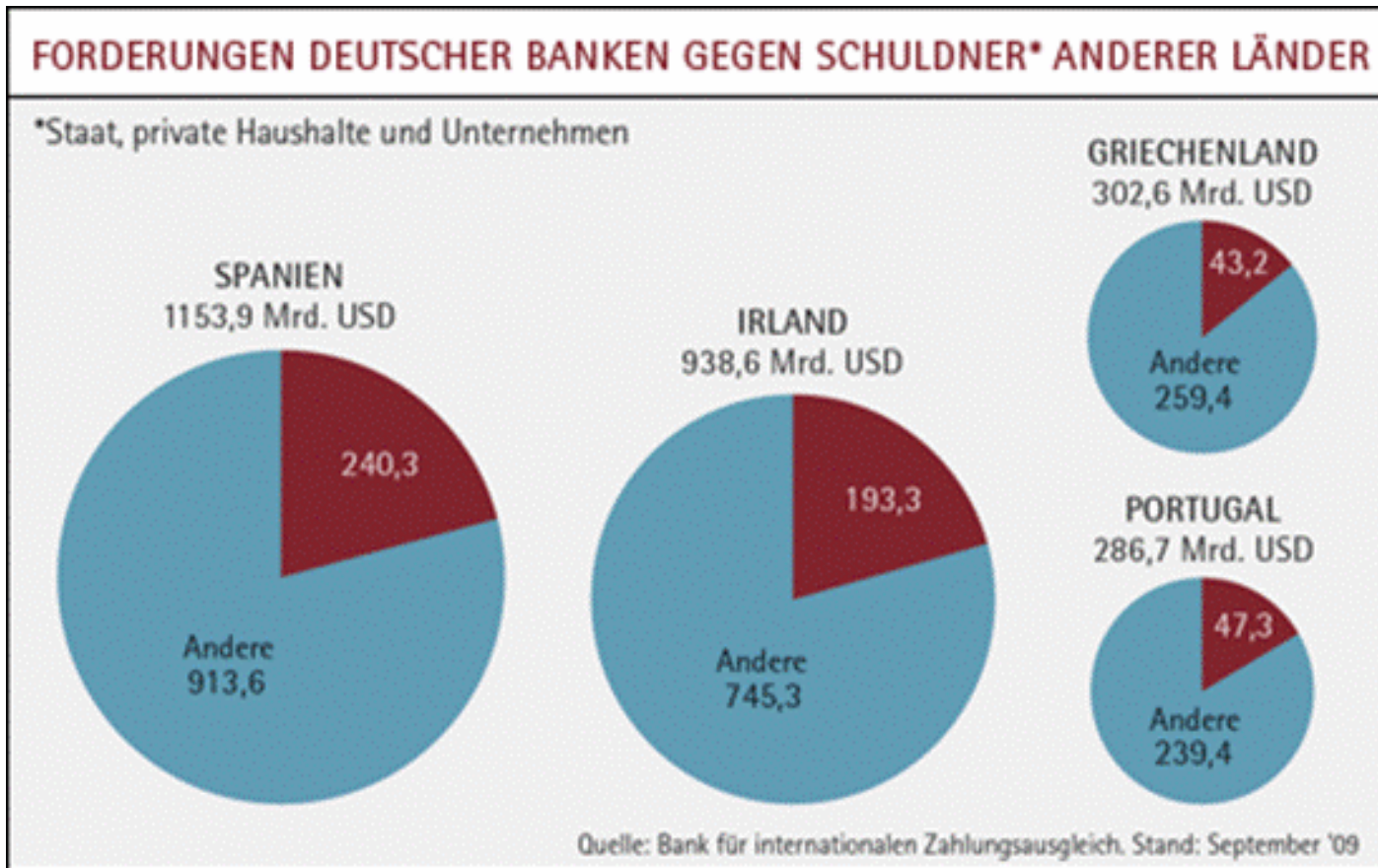
Wirkung der Finanzmarktkrise Staatsverschuldung 2000 und 2010



Dr. Axel Troost, MdB

Europäische Defizitkreisläufe

Die andere Seite der Medaille



Dr. Axel Troost, MdB

Überblick Faktoren

- Ungleichgewicht in Leistungsbilanzen
- Bankenrettungen und Konjunkturprogramme
 - Spanien (seit 2005) und Irland (bis auf 2002) verzeichneten bis zur Finanzkrise Budgetüberschlüsse
 - Spanien zudem: Verschuldung des Privatsektors, fragwürdige Investitionen (Immobilienblase)
 - Geiselhaft Finanzmärkte: steigende Risikoprämien der Staatsanleihen (Credit Default Swaps)

Dr. Axel Troost, MdB

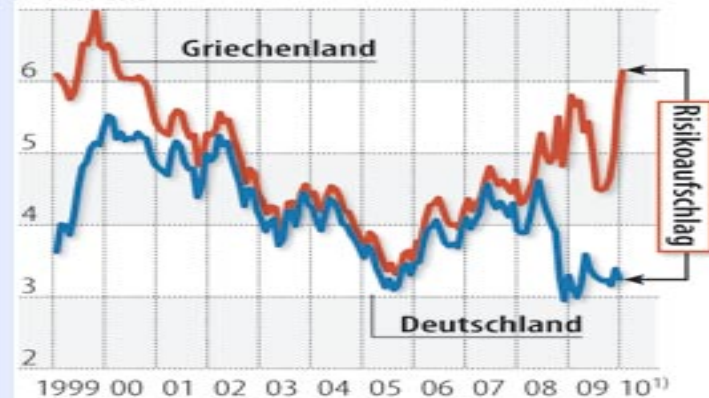
Casino eröffnet - Beispiel Griechenland

- Pleitewetten mittels Kreditderivaten
- Einstufung Ratingagenturen
- Risikoaufschläge für die Schuldtitel der entsprechenden Mitgliedsländer
- Erhöhung der Zinssätze am Markt



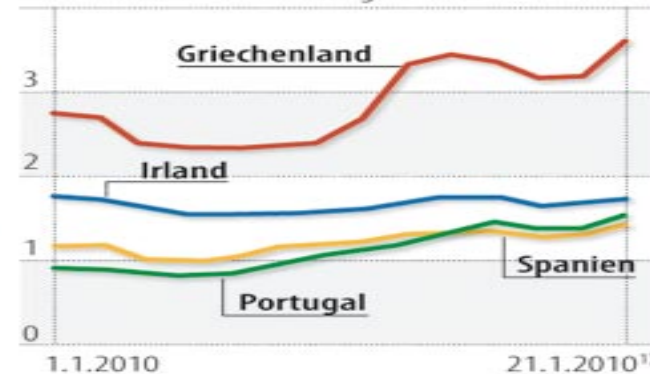
Risikoaufschlag zu Bundesanleihen auf Rekordhoch

Rendite zehnjähriger Staatsanleihen in Prozent¹⁾



1) 21.1. im Tagesverlauf.

Jährliche Risikoprämie (Credit Default Swaps) für Staatsanleihen mit fünf Jahren Laufzeit in Prozent der Versicherungssumme



Quellen: Bloomberg; Thomson Financial/F.A.Z.-Grafik Walter

Wer trägt Kosten?

- Belastung deutscher SteuerzahlerInnen?
- Beteiligung des privaten Sektors allenfalls ab 2013 (derzeitige Überlegungen)
- Anteil laufender Steuereinnahmen für Staatsschuldendienst (Zinsen und Tilgung)
 - Griechenland: ca. 53%
 - Irland: 37%
 - Spanien: 25%
 - Portugal: 15,9%
- Sparmaßnahmen: Lohnstopp, Rentenkürzung, Personalabbau u.a.

Dr. Axel Troost, MdB

Fatale Kur: neue gemeinsame Wirtschaftspolitik

- Vorschlag: mehr und härtere Sanktionen gegen Defizitsünder
 - Vorschlag „europäische Schuldenbremse“ nach deutschem Vorbild
 - „Pakt für Wettbewerbsfähigkeit/für den Euro“:
Lohnzurückhaltung wird diskutiert
- das Symptom, die Staats-Schuldenkrise, wird zur Ursache erklärt
- Strukturelle Ungleichgewichte innerhalb Währungsraum bleiben außen vor
- wem nützt's? – der deutschen Exportwirtschaft

Dr. Axel Troost, MdB

Schuldenbremse - Zukunftsbremse

- Auferlegte Einschränkungen gefährden gesamtwirtschaftliche Stabilität und wichtige Zukunftsinvestitionen
 - Bildung
 - Infrastruktur (z.B. Schienen und Leitungsnetze)
 - Sozialen Ausgleich
 - Ökologischen Umbau
 - Geschlechtergerechtigkeit

Irrtum: Notwendigkeit, „Staatsausgaben entgegenzuwirken“

Wachstum der Staatsausgaben 1998 – 2008 in Prozent pro Jahr

Staat / EU	Nominal	Real
EU	4,3	1,5
Großbritannien	6,7	5,2
Norwegen	6,2	4,2
USA	6,3	3,4
Niederlande	4,9	2,5
Frankreich	3,9	2,0
Deutschland	1,4	-0,2
Japan	-1,3	-1,1

Quelle: Institut für Makroökonomie und Konjunkturforschung

→ Bis auf Japan weist kein anderes Industrieland für den Zeitraum einen derartigen Rückgang der Staatsausgaben auf.

Dr. Axel Troost, MdB

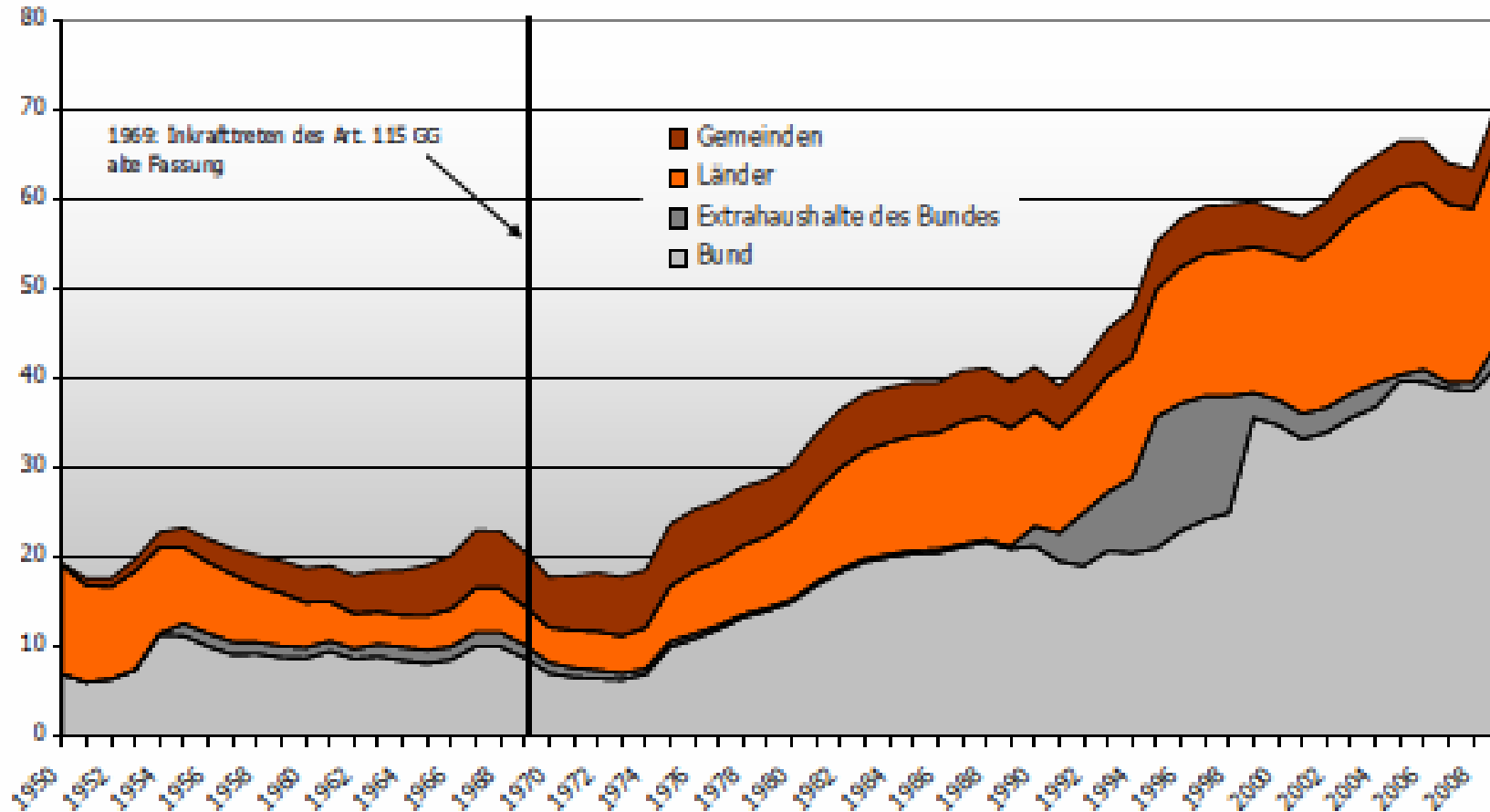
Entwicklung der Staatsquote in Deutschland 1970-2010 - Verhältnis Staatsausgaben und BIP in Prozent



Zahlen: BMF-IA4 01/2011; Wert 2000 mit Erlösungen aus UMTS-Versteigerung

Dr. Axel Troost, MdB

Schulden des öffentlichen Gesamthaushalts in Relation zum BIP (%), 1950-2009



Quelle: BMF

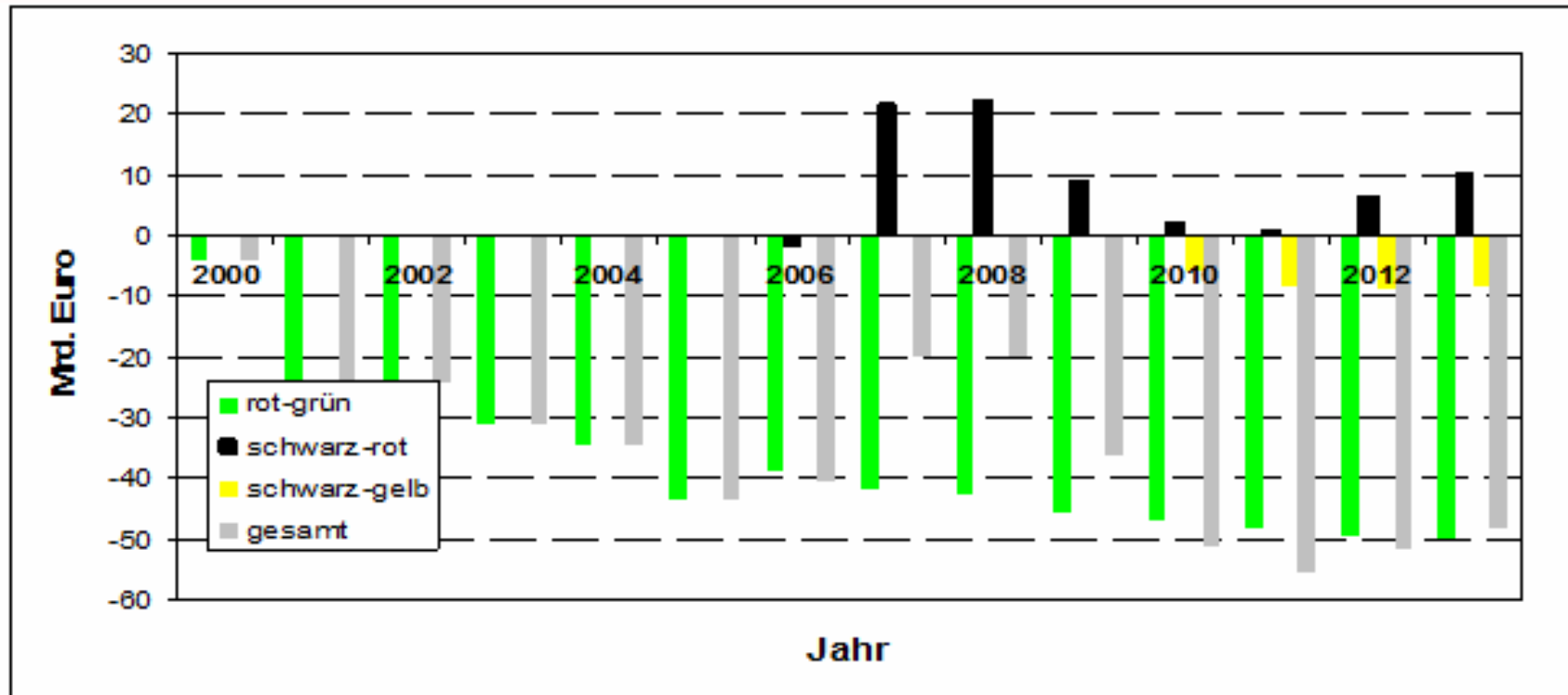
Dr. Axel Troost, MdB

Gründe für Anstieg der öffentlichen Schulden

Seit 1990 drei Phasen:

- a) Wiedervereinigung und „Aufbau Ost“
- b) Nach 2009: Stützungsprogramme für Banken sowie Wirtschaftsförderung
- c) Falsche Politik umfangreicher Steuer-senkungen, seit 1998

Steuerreformbedingte Ausfälle aufgrund von Steuergesetzesänderungen seit 1998*



*Die Säulen repräsentieren jeweils die Maßnahmen der rot-grünen (SPD, Bündnis 90/Die Grünen), der schwarz-rot (SPD und CDU/CSU) und der schwarz-gelben (CDU/CSU und FDP) Regierungen. Die graue Säule stellt den Saldo für das jeweilige Jahr dar. (Quelle: Truger, Wolff / ver.di)

Dr. Axel Troost, MdB

Steuerreformbedingte Ausfälle durch Steuergesetzesänderungen seit 1998 in Mrd. Euro

	Jahr	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Saldo bis 2013	Insg.	-4,12	-29,50	-24,02	-30,92	-34,63	-43,35	-40,48	-20,00	-20,15	-36,34	-51,48	-55,53	-51,84	-48,00
	Bund	-2,33	-14,46	-12,71	-15,19	-17,06	-20,64	-19,33	-4,49	-2,47	-10,94	-18,55	-19,89	-18,89	-17,77
	Länder	-1,21	-11,91	-9,91	-13,05	-16,02	-20,13	-19,50	-13,23	-11,14	-19,74	-24,82	-27,02	-25,29	-23,71
	Gemeinden	-0,58	-3,14	-1,40	-2,68	-1,55	-2,59	-1,65	-2,28	-3,58	-5,66	-8,10	-8,61	-7,65	-8,53
	Jahr	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Saldo bis 2013	rot-grün	-4,12	-29,50	-24,02	-30,92	-34,63	-43,35	-38,75	-41,72	-42,72	-45,72	-47,22	-48,42	-49,32	-50,12
	schwarz-rot	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-1,73	21,72	22,58	9,39	1,83	1,11	6,45	10,45
	schwarz-gelb	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	-8,09	-8,22	-8,97	-8,34
	gesamt	-4,12	-29,50	-24,02	-30,92	-34,63	-43,35	-40,48	-20,00	-20,15	-36,34	-51,48	-55,53	-51,84	-48,00

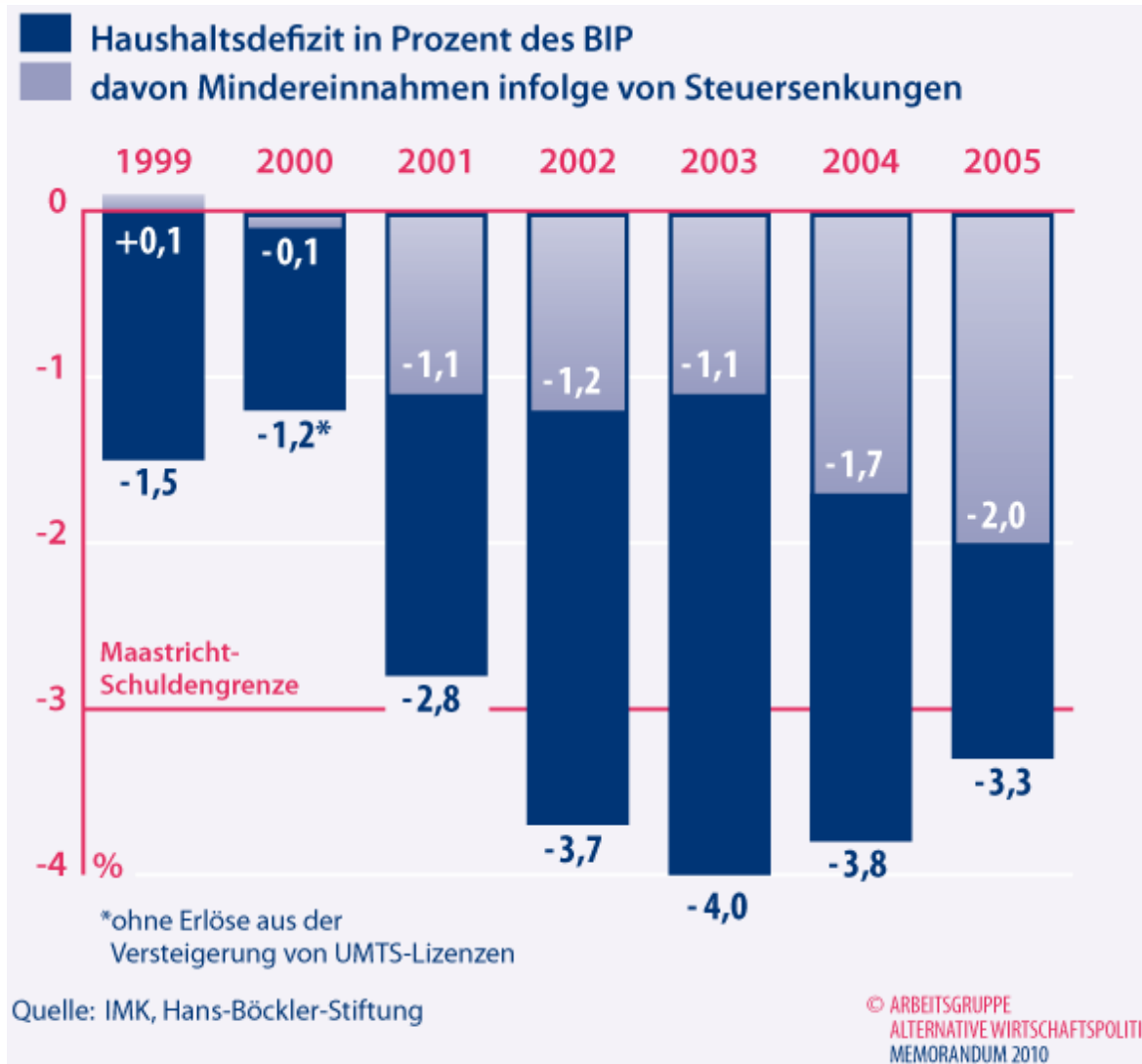
Quelle: Kai Eicker-Wolf und Achim Truger, Entwicklung und Perspektiven der Kommunalfinanzen in Hessen, Studie im Auftrag von ver.di Hessen, Frankfurt, Februar 2010

Summe der steuerreformbedingte Ausfälle durch Steuergesetzesänderungen seit 1999 in Mrd. Euro

	Gesamtsumme Steuerausfälle		
Jahr	2000-10	2008-13	2000-13
Insg.	-334,99	-263,33	-490,36
Bund	-138,16	-88,51	-194,71
Länder	-160,67	-131,73	-236,70
Gemeinden	-33,21	-40,14	-56,00
Jahr	2000-10	2008-13	2000-13
rot-grün	-382,68	-283,52	-530,54
schwarz-rot	53,78	51,81	71,80
schwarz-gelb	-6,09	-31,62	-31,62
gesamt	-334,99	-263,33	-490,36

Quelle: Kai Eicker-Wolf und Achim Truger, Entwicklung und Perspektiven der Kommunalfinanzen in Hessen, Studie im Auftrag von ver.di Hessen, Frankfurt, Februar 2010

Größeres Defizit durch niedrigere Steuern



Klassische Argumente gegen Staatsverschuldung

- intertemporäre Verteilungswirkungen, Stichwort „Generationengerechtigkeit
- interpersonelle Verteilungseffekte: Bezieher hoher Einkommen würden von hoher Staatsverschuldung profitieren
- Verdrängung privater Investitionen „crowding-out“
- zunehmende Zinsbelastung der öffentlichen Haushalte

Dr. Axel Troost, MdB

Schuldenstand und Zinsquote in Mrd. Euro

BUND ¹	2000	2002	2004	2006	2008	2010
SUMME AUSGABEN	244,4	249,3	251,6	261	282,3	319 1/2
SUMME EINNAHMEN	220,5	216,6	211,8	232,8	270,5	239
STEUERN	198,8	192	187	203,9	239,2	212
Steuern ohne Senkungen	201,1	204,7	204,1	223,2	241,7	230,6
ZINSAUSGABEN	39,1	37,1	36,3	37,5	40,2	37
SCHULDENSTAND ²	774,8	784,6	869,3	950,3	985,7	1150
durchschnittliche Verzinsung	5,0%	4,7%	4,2%	3,9%	4,1%	3,2%
Zins-Ausgaben-Quote	16,0%	14,9%	14,4%	14,4%	14,2%	11,6%
Zins-Steuer-Quote	19,7%	19,3%	19,4%	18,4%	16,8%	17,5%
Zins-Steuer-Quote ohne Senkungen	19,4%	18,1%	17,8%	16,8%	16,6%	16,0%

Quelle: BMF 4/6/2010

Dr. Axel Troost, MdB

Vermögen privater Haushalte in Dtl. 1991-2009

Bestände am Jahresende; Mrd. Euro

Position	1991	1993	1995	1997	1999	2001	2003	2005	2007	2009
Vermögen insgesamt	5.574,40	6.361,60	6.969,90	7.630,20	8.397,90	8.834,50	9.313,30	10.074,30	11.079,40	
Sachvermögen	3.022,30	3.358,50	3.642,40	3.865,70	4.109,90	4.350,60	4.611,40	4.966,60	5.584,30	
-Anlagegüter ¹	2.236,10	2.563,00	2.817,80	2.935,60	3.063,10	3.164,70	3.239,60	3.488,10	3.917,60	
-Wohnbauten	1.839,90	2.136,20	2.382,00	2.508,00	2.650,50	2.773,10	2.876,60	3.038,30	3.430,30	
-Nichtwohnbauten	271,30	294	304,20	298,20	285,40	267,70	249,40	342,10	375,80	
-Sonstige Anlagevermögen ²	131,90	140,5	140,20	139,30	138,50	136,70	126,00	120,00	124,10	
-Baulandvermögen ³	779,30	787,9	815,90	920,20	1.035,40	1.173,10	1.359,40	1.466,20	1.654,10	
-Bauland Wohnbauten	736,00	749,1	777,80	883,70	997,10	1.128,80	1.314,50	1.424,90	1.608,80	
-Bauland Nichtwohnbauten	43,20	38,9	38,20	36,50	38,30	44,30	44,90	41,30	45,30	
-Geldvermögen	1.926,00	2.288,00	2.563,60	2.961,40	3.444,40	3.606,20	3.805,10	4.205,20	4.559,80	4.671,70
-Gebrauchsvermögen	626,10	714,9	763,90	802,70	843,80	878,10	897,90	905,80	938,70	
Verbindlichkeiten	828,70	984,6	1.154,70	1.295,60	1.467,70	1.535,80	1.568,60	1.568,10	1.545,80	1.532,00
-Wohnbaukredite	492,20	579,5	697,40	803,40	913,20	978,20	1.020,40	1.038,60	1.047,90	1.042,90
-Sonstige Verbindlichkeiten ⁴	336,50	405,1	457,40	492,20	554,50	557,60	548,20	529,50	497,90	489,10
Reinvermögen	4.746,30	5.377,70	5.815,80	6.335,20	6.930,60	7.299,10	7.744,80	8.505,50	9.532,10	
(inkl. Gebrauchsv.)										
Reinvermögen	4.120,20	4.662,80	5.051,90	5.532,60	6.086,90	6.421,00	6.846,90	7.599,70	8.593,40	
(ohne Gebrauchsv.)										

Quelle: Deutsche Bundesbank und statistisches Bundesamt

Dr. Axel Troost, MdB

Statt Schuldenbremse - steuergerechte Politik der Mehreinnahmen

- Stärkere Fokussierung der Einnahme- statt der Ausgaben-seite
 - ansonsten werden Ursache und Wirkung der Staatsverschuldung völlig verkehrt
- Untrennbar verbunden: Frage nach Steuergerechtigkeit
- In Vergangenheit: Gutverdienende und Unternehmen haben vorwiegend von Steuersenkungsmaßnahmen profitiert
 - Umdenken muss stattfinden (Beispiel auf EU-Ebene: höhere Sätze bei Körperschaftsteuer)

Auf EU-Ebene

- Symmetrische Sanktionen für Länder mit Handelsüberschüssen und -defiziten (Keynes' Clearing Union)
- Einführung von Euro-Anleihen als Bestandteil eines sozialen und solidarischen Europas
- Ratingagenturen entmachten, öffentliche Agentur schaffen
- Wirtschafts- und finanzpolitische Spielräume zurückgewinnen (z.B. soziales Europa mit hohen einheitlichen Standards, Steuern wie Finanztransaktionsteuer usw.)
- Öffentliche Banken zurückorientieren auf Finanzierungsaufgaben im öffentlichem Interesse; Private Banken unter demokratische Kontrolle bringen

Dr. Axel Troost, MdB